SAO Y; VĂN PHÒNG, ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG; 26/10/2026; 17:11:41 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 17 /CT-UBND	*Hải Phòng, ngày 26 tháng 10 năm 2026*

CHỈ THỊ

Triển khai nhiệm vụ, giải pháp phòng ngừa, đấu tranh, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc, cư trú trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thời gian qua, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, Ủy ban nhân dân thành phố, sự phối hợp của các cấp, các ngành và sự tham gia tích cực của quần chúng nhân dân, công tác đảm bảo an ninh, trật tự thành phố đã đạt được nhiều kết quả tích cực, tình hình an ninh, trật tự cơ bản được giữ vững, góp phần tạo môi trường ổn định, an toàn phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Tuy nhiên, tình hình vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố còn tiềm ẩn diễn biến phức tạp, đặt ra yêu cầu cần có các giải pháp chỉ đạo đồng bộ, quyết liệt, cụ thể hơn trong thời gian tới; trong đó, nổi lên một số vấn đề đáng quan tâm như sau:

- Tình trạng thanh thiếu niên, học sinh vi phạm pháp luật, vi phạm trật tự an toàn giao thông, bị xâm hại, bạo lực học đường; tụ tập thành nhóm, sử dụng xe mô tô, xe gắn máy độ chế, che hoặc không gắn biển kiểm soát, không đội mũ bảo hiểm, điều khiển phương tiện với tốc độ cao, lạng lách, đánh võng, nẹt pô, mang theo hung khí để giải quyết mâu thuẫn ảnh hưởng trực tiếp đến tình hình an ninh, trật tự, gây bức xúc trong Nhân dân.

- Các đối tượng xấu lợi dụng không gian mạng xã hội để tập hợp lực lượng, kích động bạo lực; hiện tượng "giang hồ mạng", sử dụng các nền tảng mạng xã hội để đăng tải, chia sẻ nội dung phản cảm, cổ súy bạo lực, lối sống lệch chuẩn, khoe khoang hành vi vi phạm pháp luật; lôi kéo trẻ em, học sinh tham gia các hội nhóm trên không gian mạng; hẹn địa điểm giải quyết mâu thuẫn, quay video, phát trực tiếp các hành vi vi phạm nhằm tạo sự chú ý, thể hiện bản thân và tác động tiêu cực đến nhận thức, hành vi của thanh thiếu niên, học sinh. Nguy cơ thanh thiếu niên, học sinh bị lôi kéo tham gia các hành vi vi phạm pháp luật trên không gian mạng ngày càng gia tăng, diễn biến phức tạp. Đặc biệt là đối với số thanh thiếu niên, học sinh đã bỏ học ở gia đình không ai quản lý hoặc làm lao động thời vụ ở các lĩnh vực kinh doanh có điều kiện.

- Tình trạng trẻ em bị xâm hại tình dục, đặc biệt là xâm hại trên môi trường mạng có nhiều nguy cơ; công tác quản lý, giáo dục tại một số gia đình, nhà trường và địa phương còn có mặt hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu trong tình hình mới.

- Tại các khu công nghiệp, các khu kinh tế của thành phố đang tập trung số lượng lớn các chuyên gia nước ngoài, lao động nước ngoài, công nhân địa phương khác đến làm việc, cư trú trên địa bàn thành phố và đặc biệt các dự án trọng điểm, lao động thời vụ cư trú rất đông, biến động thường xuyên nên đã phát sinh các khu vực tập trung đông người nước ngoài, cơ sở lưu trú công nhân, nhà trọ tự phát. Điều này làm phát sinh nhiều vấn đề liên quan đến quản lý cư trú, quản lý xuất nhập cảnh, giấy phép lao động, an sinh xã hội và phòng ngừa tội phạm, tệ nạn xã hội và các vi phạm pháp luật.

Những tồn tại trên có nhiều nguyên nhân, trong đó có nguyên nhân từ việc quản lý, giáo dục của gia đình, nhà trường và xã hội ở một số nơi chưa chặt chẽ; công tác nắm tình hình, phát hiện, nhận diện nguy cơ và phòng ngừa từ cơ sở có thời điểm, có địa bàn chưa kịp thời; sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thường xuyên, đồng bộ; trách nhiệm của một số tổ chức, cá nhân trong quản lý, giáo dục học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố chưa được phát huy đầy đủ.

Trước tình hình trên, để nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục, chủ động phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời tội phạm, vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố; đồng thời, tăng cường trách nhiệm phối hợp giữa các cấp, các ngành, gia đình, nhà trường và xã hội, kiên quyết không để hình thành các nhóm thanh thiếu niên tụ tập, mang theo hung khí, gây rối trật tự công cộng, làm phức tạp tình hình an ninh, trật tự, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu tập trung triển khai thực hiện nghiêm túc, đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp sau:

I. QUAN ĐIỂM, YÊU CẦU CHỈ ĐẠO

1. Xác định công tác quản lý, giáo dục, phòng ngừa, đấu tranh, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố là nhiệm vụ chính trị quan trọng, thường xuyên của cả hệ thống chính trị; đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp của cấp ủy Đảng, sự quản lý, điều hành thống nhất của chính quyền các cấp, phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng Công an và trách nhiệm phối hợp của gia đình, nhà trường, xã hội.

2. Thực hiện phương châm "Phòng ngừa từ sớm, từ xa, từ cơ sở"; lấy địa bàn cấp xã, cơ sở giáo dục, gia đình và cộng đồng dân cư làm trọng tâm; kết hợp chặt chẽ giữa tuyên truyền, giáo dục, quản lý, cảm hóa, hỗ trợ với đấu tranh, ngăn chặn, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật.

3. Phân định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị, địa phương; gắn kết quả thực hiện với trách nhiệm người đứng đầu. Không để xảy ra tình trạng buông lỏng quản lý, thiếu kiểm tra, giám sát, đùn đẩy trách nhiệm hoặc xử lý bị động khi phát sinh vụ việc phức tạp.

4. Việc rà soát, quản lý, giáo dục và xử lý đối với học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố phải bảo đảm đúng quy định pháp luật, tôn trọng quyền trẻ em, bảo vệ thông tin cá nhân, không kỳ thị, phân biệt đối xử; chú trọng hỗ trợ, giáo dục, tái hòa nhập cộng đồng.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM

1. Công an thành phố

- Chủ trì, hướng dẫn các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện thống nhất Bộ tiêu chí nhận diện, đánh giá nguy cơ để chủ động phòng ngừa, đấu tranh, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc, cư trú trên địa bàn thành phố; bảo đảm việc nhận diện, đánh giá nguy cơ khách quan, đúng quy định pháp luật, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của từng cơ quan, đơn vị, địa phương, phục vụ hiệu quả công tác phòng ngừa, hỗ trợ, giáo dục, quản lý và xử lý vi phạm theo quy định (*gửi kèm theo Bộ tiêu chí*).

- Chủ trì công tác nắm tình hình, đánh giá nguy cơ có biểu hiện vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên. Trong đó phải làm rõ: Hoàn cảnh gia đình, lứa tuổi, nghề nghiệp, giới tính, môi trường sống, môi trường giáo dục, phong tục, tập quán...có tác động đến nhận thức, tâm lý và hành vi của thanh thiếu niên từ đó phân tích, phân loại diện đối tượng để có biện pháp quản lý phù hợp *(Hoàn thành việc rà soát và phân loại thanh thiếu niên có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố trước ngày 30/10/2026).*

- Chủ trì, phối hợp với chính quyền địa phương, nhà trường, gia đình, khu dân cư quản lý, giáo dục những thanh thiếu niên có biểu hiện lệch chuẩn, ham chơi, lười học hoặc tham gia các tệ nạn xã hội, vi phạm trật tự an toàn giao thông, trật tự công cộng; không để những thanh thiếu niên này rủ rê, lôi kéo các học sinh khác vi phạm pháp luật.

- Thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Kế hoạch HP22, tăng cường tuần tra kiểm soát, khép kín địa bàn, nhất là thời gian từ 02h00 đến 05h00 hằng ngày tại các tuyến đường, địa bàn trọng điểm, khu vực công cộng, địa điểm vui chơi giải trí, nơi thường xuyên phát sinh tụ tập các nhóm thanh thiếu niên.

- Tăng cường công tác nắm tình hình, đấu tranh trên không gian mạng và xử lý nghiêm các hành vi gây rối trật tự công cộng, cố ý gây thương tích, đua xe trái phép và các hành vi vi phạm pháp luật khác có liên quan.

- Rà soát, quản lý chặt chẽ số lao động là vị thành niên nghỉ học, không có việc làm trên địa bàn; số thanh thiếu niên từ địa phương khác đến làm việc trong các khu công nghiệp, doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ trên địa bàn thành phố để tuyên truyền ý thức chấp hành pháp luật nhằm phòng ngừa, ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật xảy ra.

- Yêu cầu các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, kinh doanh ký cam kết thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về sử dụng lao động chưa thành niên; không sử dụng lao động chưa thành niên trái quy định của pháp luật. Đối với những lao động trên 18 tuổi yêu cầu các cơ sở lưu trú, nhà trọ phải thông báo ngay cho cơ quan Công an các trường hợp đến lưu trú nhưng không rõ mục đích, thường xuyên vắng mặt... để có biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn ngay.

2. Sở Giáo dục và Đào tạo

- Chỉ đạo rà soát, đánh giá lại chất lượng giáo dục, các yếu tố xung quanh tác động, ảnh hưởng đến tâm lý học sinh tại các nhà trường để khắc phục, loại bỏ ngay. Đồng thời yêu cầu các nhà trường, cơ sở giáo dục xây dựng, hướng dẫn đội ngũ học sinh ngoan, tiến bộ theo dõi, cung cấp thông tin về những học sinh có hành vi lệch chuẩn cho nhà trường để chủ động phòng ngừa, ngăn chặn.

- Chủ trì công tác phòng ngừa học sinh, thanh thiếu niên có biểu hiện vi phạm pháp luật trong các cơ sở giáo dục. Chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân thành phố nếu thiếu trách nhiệm trong công tác quản lý, giáo dục, không kịp thời phát hiện, phối hợp ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm thuộc phạm vi quản lý của ngành Giáo dục.

- Chỉ đạo 100% cơ sở giáo dục quản lý học sinh theo đúng quy định; tăng cường giáo dục pháp luật, ý thức chấp hành pháp luật về giao thông đường bộ, kỹ năng ứng xử, giải quyết mâu thuẫn, kỹ năng sống, kỹ năng sử dụng mạng xã hội an toàn, phòng chống bạo lực học đường cho học sinh.

- Chỉ đạo các nhà trường xây dựng cơ chế trao đổi thông tin định kỳ với Công an địa phương và gia đình đối với học sinh có nguy cơ vi phạm pháp luật và học sinh có nguy cơ cao vi phạm pháp luật *(Hoàn thành trước ngày 30/10/2026).*

- Tổ chức ký cam kết giữa học sinh, phụ huynh và nhà trường về chấp hành pháp luật, an toàn giao thông; không sử dụng phương tiện khi chưa đủ điều kiện; không tham gia đua xe trái phép, không tham gia tụ tập, gây rối; không sử dụng, tàng trữ hung khí, vũ khí và công cụ nguy hiểm và các vi phạm pháp luật khác *(Hoàn thành trước ngày 30/10/2026).*

3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Phối hợp với Ban Tuyên giáo Thành ủy, Hội nhà báo thành phố, Công an thành phố và các sở, ban, ngành có liên quan chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan thông tin, báo chí trên địa bàn thành phố tăng cường tuyên truyền xây dựng lối sống văn hóa, ứng xử văn minh cho học sinh, thanh thiếu niên; cảnh báo các hệ lụy khi giải quyết mâu thuẫn bằng bạo lực. Trọng tâm là giáo dục thanh thiếu niên, học sinh nhận thức rõ hậu quả pháp lý của hành vi tụ tập mang theo hung khí giải quyết mâu thuẫn, gây rối trật tự công cộng, đua xe trái phép là vi phạm pháp luật hình sự.

- Tăng cường kiểm tra, rà soát các cơ sở kinh doanh dịch vụ văn hóa, vui chơi giải trí, điểm trò chơi điện tử có điều kiện.

- Phối hợp với Công an thành phố, các sở, ban, ngành và địa phương theo dõi, nắm bắt thông tin trên môi trường mạng; kịp thời phát hiện các tài khoản, hội nhóm, trang mạng xã hội có dấu hiệu đăng tải, chia sẻ, phát tán nội dung kích động thanh thiếu niên tụ tập, điều khiển xe chạy tốc độ cao, mang theo hung khí, đánh nhau, gây rối trật tự công cộng và các hành vi vi phạm pháp luật khác.

- Phối hợp với Công an thành phố trong việc thu thập tài liệu, xử lý triệt để các hành vi vi phạm pháp luật trên không gian mạng; cung cấp thông tin, cảnh báo các phương thức thủ đoạn lôi kéo học sinh, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật *(trao đổi với Công an thành phố ít nhất 01 lần/tháng).*

- Phối hợp chỉ đạo các cơ quan báo chí, truyền thông xây dựng các chương trình truyền thông hướng tới nâng cao trách nhiệm gia đình trong quản lý, giáo dục con em.

4. Sở Khoa học và Công nghệ

- Phối hợp với Công an thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan tham gia ý kiến chuyên môn về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, giải pháp công nghệ, trí tuệ nhân tạo (AI), kết nối, liên thông hệ thống và bảo đảm an toàn thông tin đối với các nhiệm vụ, dự án có liên quan khi có yêu cầu, thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Phối hợp với đơn vị chủ quản hướng dẫn các tiêu chuẩn kết nối, liên thông hạ tầng kỹ thuật và tham gia hỗ trợ vận hành công nghệ đối với các hệ thống dữ liệu số sau khi các đơn vị chủ trì hoàn thành xây dựng và đưa vào vận hành theo quy định.

5. Sở Y tế

- Chỉ đạo các cơ sở y tế tăng cường tư vấn sức khỏe vị thành niên, sức khỏe tâm thần, tâm lý học đường cho học sinh, thanh thiếu niên.

- Phối hợp triển khai các chương trình phòng ngừa bạo lực học sinh, thanh thiếu niên nghiện hoặc sử dụng các chất kích thích và các hành vi nguy cơ; triển khai các hoạt động bảo vệ chăm sóc trẻ em; phòng chống bạo lực, xâm hại trẻ em.

- Tham gia hỗ trợ Công an thành phố, Sở Giáo dục và Đào tạo tư vấn, can thiệp đối với thanh thiếu niên, học sinh có biểu hiện lệch chuẩn hành vi hoặc có nguy cơ vi phạm pháp luật *(khi có yêu cầu)*.

6. Sở Nội vụ

- Chủ trì, tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố triển khai thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách, pháp luật về thanh niên; lồng ghép nhiệm vụ phòng ngừa thanh thiếu niên vi phạm pháp luật vào chương trình, kế hoạch phát triển thanh niên của thành phố.

- Phối hợp với Công an thành phố, Thành đoàn, Sở Giáo dục và Đào tạo và các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật, giáo dục đạo đức, lối sống, ý thức chấp hành pháp luật trong thanh thiếu niên, học sinh; chú trọng các nhóm thanh thiếu niên có nguy cơ cao vi phạm pháp luật.

- Phối hợp với Công an thành phố tham mưu công tác kiểm tra, đôn đốc, sơ kết, tổng kết việc thực hiện Chỉ thị này.

7. Sở Tư pháp

- Phối hợp Công an thành phố thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đối với học sinh, thanh thiếu niên; lồng ghép nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật vào các chương trình truyền thông cộng đồng.

- Phối hợp Công an thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng các tài liệu tuyên truyền dễ tiếp cận về trách nhiệm hình sự, xử phạt vi phạm hành chính, hậu quả pháp lý của các hành vi tụ tập gây rối, đua xe trái phép, cố ý gây thương tích; cung cấp kiến thức về độ tuổi chịu trách nhiệm hình sự, nhận thức về pháp luật, kỹ năng kiểm soát cảm xúc, kỹ năng sử dụng không gian mạng an toàn và vai trò, trách nhiệm của gia đình để ngăn chặn vi phạm có thể xảy ra.

8. Ban Quản lý khu kinh tế Hải Phòng

- Phối hợp với Công an thành phố và các cơ quan, xã, phường, đặc khu có liên quan trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự tại các khu công nghiệp, khu kinh tế; cung cấp thông tin về các dự án đầu tư, doanh nghiệp, tình hình hoạt động sản xuất, kinh doanh và thông tin về người lao động tại các doanh nghiệp trong phạm vi quản lý theo đề nghị của Công an thành phố, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và quy định của pháp luật.

- Phối hợp rà soát, cung cấp thông tin về doanh nghiệp, chuyên gia, người lao động nước ngoài, người lao động ngoại tỉnh làm việc tại các khu công nghiệp, khu kinh tế theo phạm vi quản lý và dữ liệu hiện có; phối hợp với Công an thành phố trong việc trao đổi, cập nhật, đối chiếu thông tin phục vụ công tác bảo đảm an ninh, trật tự theo quy định.

- Phối hợp với Công an thành phố trong công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo đảm an ninh, trật tự; trao đổi thông tin, nắm tình hình và phối hợp xử lý các vấn đề phát sinh tại các khu công nghiệp, khu kinh tế theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền.

- Phối hợp với Công an thành phố và các cơ quan liên quan trong quá trình kiểm tra, làm việc với doanh nghiệp tại các khu công nghiệp, khu kinh tế đối với những nội dung có liên quan đến chức năng quản lý nhà nước của Ban Quản lý, phù hợp với tính chất, yêu cầu công tác và quy định của pháp luật.

9. Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân thành phố

- Chỉ đạo Viện Kiểm sát khu vực tăng cường công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án liên quan đến học sinh, thanh thiếu niên và khu công nghiệp, khu kinh tế tập trung; bảo đảm xử lý nghiêm minh, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật.

- Phối hợp với Công an thành phố, Tòa án nhân dân thành phố và các cơ quan liên quan lựa chọn các vụ án điển hình để phục vụ công tác tuyên truyền, giáo dục, phòng ngừa tội phạm.

- Thông qua hoạt động kiểm sát, kịp thời phát hiện nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên và các khu công nghiệp, khu kinh tế tập trung; ban hành các kiến nghị yêu cầu các cơ quan, tổ chức, địa phương có biện pháp khắc phục, phòng ngừa.

10. Đề nghị Tòa án nhân dân thành phố

- Chỉ đạo Tòa án nhân dân cấp khu vực trên địa bàn phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng đẩy nhanh tiến độ xét xử các vụ án liên quan đến học sinh, thanh thiếu niên và khu công nghiệp, khu kinh tế tập trung bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

- Lựa chọn một số vụ án điển hình liên quan đến gây rối trật tự công cộng, cố ý gây thương tích, sử dụng mạng xã hội để thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật và các hành vi phạm tội khác do học sinh, thanh thiếu niên thực hiện để tổ chức phiên tòa xét xử lưu động góp phần tuyên truyền, giáo dục, phòng ngừa chung.

- Phối hợp với ngành Giáo dục, Công an thành phố, các cơ quan liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho học sinh, thanh thiếu niên thông qua hoạt động xét xử, công bố bản án có hiệu lực pháp luật hoặc tổ chức các phiên tòa giả định.

11. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các tổ chức chính trị - xã hội

a) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố

Phát huy vai trò tập hợp, vận động nhân dân tham gia phòng ngừa tội phạm; xây dựng và nhân rộng mô hình tự quản về an ninh, trật tự tại khu dân cư; đưa nội dung phòng ngừa thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, đặc biệt là thanh thiếu niên tụ tập, gây mất an ninh trật tự vào các cuộc vận động, phong trào thi đua yêu nước và xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

b) Thành đoàn Hải Phòng

- Tổ chức các đợt sinh hoạt chính trị, diễn đàn thanh niên với pháp luật, vận động đoàn viên, hội viên tham gia phòng, chống tội phạm; tuyên truyền về hậu quả pháp lý của hành vi đua xe trái phép, gây rối trật tự công cộng, cố ý gây thương tích, sử dụng hung khí và các hành vi vi phạm pháp luật khác; tăng cường tuyên truyền trên các nền tảng mạng xã hội.

- Phát động phong trào "Thanh niên sống đẹp, sống có ích", "Thanh niên tự quản về an ninh trật tự", "Tổ thanh niên xung kích bảo vệ an ninh Tổ quốc".

- Phát huy vai trò của các tổ chức Đoàn, Hội, Đội trong quản lý, giáo dục thanh thiếu niên tại cộng đồng dân cư. Chủ động tiếp cận, cảm hóa, giúp đỡ thanh thiếu niên có nguy cơ vi phạm pháp luật cũng như theo sự phân công của chính quyền cơ sở.

- Tổ chức các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao, sinh hoạt hè lành mạnh, bổ ích nhằm thu hút thanh thiếu niên tham gia, hạn chế nguy cơ tụ tập, vi phạm pháp luật.

c) Hội Liên hiệp Phụ nữ thành phố

Phối hợp tổ chức các hoạt động hỗ trợ, tư vấn kỹ năng làm cha mẹ, kỹ năng giáo dục con em trong độ tuổi thanh thiếu niên; tuyên truyền cho cha mẹ về kỹ năng quản lý, giáo dục con và chỉ đạo cấp cơ sở tham gia công tác kèm cặp, theo dõi, giúp đỡ, cảm hóa, giáo dục đối với cụ thể từng trường hợp thanh thiếu niên có nguy cơ cao vi phạm pháp luật; phối hợp phát hiện, hỗ trợ trường hợp có nguy cơ bị xâm hại, bạo lực; phối hợp phòng, chống bạo lực gia đình; Hỗ trợ trẻ em, thanh thiếu niên có hoàn cảnh khó khăn.

d) Liên đoàn Lao động thành phố

- Nắm tình hình công nhân, quan hệ lao động, bảo vệ quyền lợi hợp pháp của người lao động; phối hợp phòng ngừa tranh chấp lao động, ngừng việc tập thể, đình công và các vấn đề có thể ảnh hưởng đến an ninh, trật tự.

- Phát huy vai trò Công đoàn cơ sở tại doanh nghiệp để tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho đoàn viên công đoàn; phối hợp quản lý công nhân, người lao động trẻ tại các khu công nghiệp, khu kinh tế. Tiến hành rà soát đối với số chuyên gia, lao động nước ngoài, lao động ngoại tỉnh làm việc tại các khu công nghiệp, khu chế xuất và các dự án trọng điểm của thành phố *(Hoàn thành trước ngày 30/10/2026)*.

- Phối hợp xây dựng mô hình "Gia đình công nhân không có con em vi phạm pháp luật" và hỗ trợ gia đình công nhân có hoàn cảnh khó khăn, con em có nguy cơ bỏ học hoặc vi phạm pháp luật.

đ) Các tổ chức chính trị - xã hội khác

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch tham gia phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên trên địa bàn.

12. Báo và phát thanh truyền hình Hải Phòng; Cổng Thông tin điện tử thành phố

- Tăng cường thời lượng, chuyên trang, chuyên mục tuyên truyền về phòng ngừa tội phạm, vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên; phản ánh kịp thời các phương thức, thủ đoạn, nguyên nhân phát sinh tội phạm; cảnh báo nguy cơ, hệ lụy của hành vi tụ tập gây rối trật tự công cộng, đua xe trái phép, mang theo hung khí giải quyết mâu thuẫn; xây dựng các chuyên mục, phóng sự, tin bài tuyên truyền về trách nhiệm của gia đình, nhà trường và xã hội trong phòng, chống xâm hại trẻ em; quản lý, giáo dục học sinh, thanh thiếu niên.

- Đẩy mạnh tuyên truyền gương người tốt, việc tốt, các mô hình hiệu quả trong quản lý giáo dục thanh thiếu niên; lan tỏa giá trị sống tích cực, tinh thần thượng tôn pháp luật; phối hợp đấu tranh phản bác thông tin xấu độc trên không gian mạng, hạn chế tác động tiêu cực đến học sinh, thanh, thiếu niên.

13. Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu

- Căn cứ tình hình thực tế, chủ động xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch phòng ngừa phù hợp; tổ chức rà soát, đánh giá tình hình vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn; xác định các địa bàn, trường học, tuyến đường, khu vực công cộng có nguy cơ phát sinh vi phạm; phân tích nguyên nhân, phương thức, thủ đoạn lôi kéo, tụ tập vi phạm pháp luật để đề ra biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn kịp thời. Hoàn thành rà soát, tổng hợp và báo cáo kết quả trước *ngày 30/10/2026.*

- Tổ chức rà soát, lập danh sách, đánh giá, phân loại các trường hợp có biểu hiện hoặc nguy cơ vi phạm pháp luật; căn cứ kết quả rà soát để phân công cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm theo dõi, giúp đỡ, giáo dục, hỗ trợ phù hợp với từng trường hợp, chú trọng các trường hợp có nguy cơ cao. Việc đánh giá, phân loại phải bảo đảm khách quan, đúng quy định pháp luật, không kỳ thị, phân biệt đối xử hoặc đồng nhất hoàn cảnh khó khăn với nguy cơ phạm tội. Hoàn thành việc phân loại và phân công theo dõi, giúp đỡ, giáo dục *trước ngày 15/11/2026.*

- Tăng cường phối hợp giữa chính quyền địa phương, lực lượng Công an, cơ sở giáo dục, gia đình, các tổ chức chính trị - xã hội và cộng đồng dân cư trong quản lý, giáo dục, hỗ trợ học sinh, thanh thiếu niên; chủ động phát hiện, giải quyết mâu thuẫn ngay từ cơ sở, kịp thời ngăn chặn tình trạng tụ tập, mang theo hung khí, gây rối trật tự công cộng, đua xe trái phép và các hành vi vi phạm pháp luật khác. Quan tâm hỗ trợ trẻ em có hoàn cảnh khó khăn, học sinh có nguy cơ bỏ học, thanh thiếu niên thiếu sự quản lý, giáo dục của gia đình hoặc có nguy cơ bị dụ dỗ, lôi kéo vào tệ nạn xã hội, vi phạm pháp luật.

- Tăng cường công tác quản lý cư trú; tổ chức rà soát, lập danh sách các khu nhà ở công nhân, khu nhà trọ tập trung đông công nhân, lán trọ tạm tại các công trình, dự án lớn; phối hợp nắm chắc tình hình dân cư, số lượng và biến động của công nhân, người nước ngoài, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn. Tăng cường kiểm tra, hướng dẫn việc chấp hành quy định về cư trú; chủ động phòng ngừa tội phạm, tệ nạn xã hội, gây rối trật tự công cộng và các hành vi vi phạm pháp luật. Hoàn thành rà soát *trước ngày 15/11/2026.*

- Chỉ đạo tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, hướng nghiệp, tư vấn và hỗ trợ việc làm phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; tạo môi trường sinh hoạt lành mạnh, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, kỹ năng sống cho học sinh, thanh thiếu niên và người lao động; phát huy vai trò của gia đình, nhà trường và cộng đồng dân cư trong công tác phòng ngừa vi phạm pháp luật.

- Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, đánh giá kết quả thực hiện; định kỳ rà soát hiệu quả các biện pháp quản lý, giáo dục, hỗ trợ đối với từng trường hợp, kịp thời điều chỉnh biện pháp đối với những trường hợp chưa chuyển biến hoặc có dấu hiệu phức tạp. Chủ động phát hiện, xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo, đề xuất cơ quan có thẩm quyền xử lý những vấn đề phát sinh; thực hiện nghiêm chế độ thông tin, báo cáo theo quy định.

III. PHÁT HUY VAI TRÒ BAN CHỈ ĐẠO 799 THÀNH PHỐ

1. Ban Chỉ đạo 799 thành phố phát huy vai trò chỉ đạo, điều phối liên ngành trong triển khai các nhiệm vụ phòng, chống tội phạm, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; đưa nội dung phòng ngừa, đấu tranh, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố vào chương trình, kế hoạch công tác trọng tâm.

2. Giao Công an thành phố - cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo 799 thành phố, chủ trì tham mưu Ban Chỉ đạo:

- Tổ chức kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc việc thực hiện tại các địa phương, nhất là địa bàn có tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động từ địa phương khác đến làm việc và cư trú trên địa bàn thành phố diễn biến phức tạp.

- Định kỳ phân tích, đánh giá tình hình; xác định nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm; tham mưu các giải pháp chỉ đạo phù hợp với từng thời điểm, địa bàn.

- Tham mưu tổ chức hội nghị sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện; đề xuất biểu dương, khen thưởng tập thể, cá nhân có thành tích và kiến nghị xem xét trách nhiệm đối với những tập thể, cá nhân thiếu trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ.

3. Các thành viên Ban Chỉ đạo 799 thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công, chủ động chỉ đạo các ngành, lĩnh vực phụ trách triển khai thực hiện; tăng cường phối hợp, trao đổi thông tin, giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh.

4. Ban Chỉ đạo 799 cấp xã chủ động tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương chỉ đạo, huy động sự tham gia của cả hệ thống chính trị trong công tác phòng ngừa, quản lý, giáo dục thanh thiếu niên; gắn kết quả thực hiện với đánh giá tình hình an ninh, trật tự tại cơ sở.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thủ trưởng các sở, ban, ngành thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã và người đứng đầu các cơ quan, đơn vị liên quan trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các nội dung nêu trên, xác định đây là nhiệm vụ trọng tâm trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự tại địa phương.

- Chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình công tác cụ thể; phân công rõ trách nhiệm, lộ trình thực hiện; huy động sự tham gia của cả hệ thống chính trị, gia đình, nhà trường và cộng đồng dân cư nhằm phòng ngừa từ sớm, từ cơ sở, không để hình thành các nhóm thanh thiếu niên, học sinh có hoạt động phức tạp về an ninh, trật tự (***hoàn thành trước ngày 30/10/2026***).

- Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm phân công cá nhân, tổ chức giúp đỡ, kèm cặp đối với từng thanh thiếu niên, học sinh có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn; kết quả quản lý, cảm hóa, giáo dục học sinh, thanh thiếu niên có nguy cơ vi phạm pháp luật phải được đưa vào nội dung đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu địa phương, cơ quan, đơn vị. Định kỳ hằng quý, Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức rà soát, đánh giá hiệu quả công tác phân công các tổ chức đoàn thể, tổ dân phố, thôn, cá nhân nhận giúp đỡ, giáo dục; kịp thời thay đổi biện pháp đối với các trường hợp chưa chuyển biến hoặc có dấu hiệu phức tạp.

2. Về tiến độ thực hiện

- ***Giai đoạn 1***: Hoàn thành việc rà soát, lập danh sách, phân loại học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, lao động từ địa phương khác đến có biểu hiện hoặc nguy cơ vi phạm pháp luật trước ngày **30/10/2026**.

- ***Giai đoạn 2***: Hoàn thành việc thiết lập, duy trì cơ chế trao đổi thông tin thường xuyên giữa Công an cấp xã với các cơ sở giáo dục, tổ chức đoàn thể, gia đình và doanh nghiệp trước ngày **05/11/2026**.

- ***Giai đoạn 3***: Hoàn thành việc rà soát, phân loại, xây dựng hồ sơ quản lý, giáo dục các trường hợp thanh thiếu niên, học sinh người thất nghiệp, lao động từ địa phương khác có biểu hiện vi phạm pháp luật hoặc có nguy cơ vi phạm và phân công các tổ chức đoàn thể, cá nhân nhận giúp đỡ, giáo dục trước ngày **15/11/2026**.

Tổ chức ít nhất 01 hoạt động tuyên truyền chuyên đề/tháng tại các trường học, địa bàn trọng điểm hoặc khu vực có nguy cơ phát sinh tình hình phức tạp về an ninh, trật tự; thường xuyên rà soát, đánh giá kết quả thực hiện các mô hình phòng ngừa; kịp thời nhân rộng các mô hình hiệu quả, chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế.

3. Công tác hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc và chế độ báo cáo

- Giao Công an thành phố hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện Chỉ thị này; chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện; định kỳ hằng tháng, hằng quý, 06 tháng (trước 30/6) và hằng năm (trước 30/12) tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố.

- Các sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội và Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện chế độ báo cáo định kỳ trước ngày **20 hằng tháng** hoặc báo cáo đột xuất khi có yêu cầu (*qua Công an thành phố*); đồng thời chịu trách nhiệm về tính chính xác, đầy đủ của số liệu và nội dung báo cáo.

Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu theo chức năng, nhiệm vụ được giao chịu trách nhiệm trước Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về kết quả tổ chức thực hiện; chủ động kiểm tra, đôn đốc, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý theo thẩm quyền các hành vi vi phạm pháp luật. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm nếu thiếu trách nhiệm, buông lỏng quản lý, thiếu kiểm tra, đôn đốc hoặc chậm phát hiện, xử lý, ngăn chặn, để phát sinh các nhóm thanh thiếu niên, học sinh tụ tập, mang theo hung khí, gây rối trật tự công cộng, đua xe trái phép hoặc để xảy ra vụ việc nghiêm trọng, phức tạp, kéo dài, gây bức xúc trong Nhân dân mà không có biện pháp xử lý kịp thời theo thẩm quyền.

Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố (*qua Công an thành phố*) để xử lý theo thẩm quyền hoặc đề xuất cơ quan có thẩm quyền xem xét xử lý theo quy định./.

Nơi nhận:
- V01, C02 - Bộ Công an;
- TTTU, TTHĐND TP;
- CT, các PCT UBND TP;
- UB MTTQ TP;
- Ban Nội chính Thành ủy;
- Ban Tuyên giáo Thành ủy;
- VKSND, TAND thành phố;
- Các sở, ban, ngành thành phố;
- UBND các xã, phường, đặc khu;
- CVP, các PCVP UBND thành phố;
- Phòng Nội chính;
- Lưu: VT, L.Thụy.

CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Đỗ Thành Trung

BỘ TIÊU CHÍ

Nhận diện, đánh giá nguy cơ để chủ động phòng ngừa, đấu tranh, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp, người lao động địa phương khác đến làm việc, cư trú trên địa bàn thành phố Hải Phòng

(kèm theo Chỉ thị số 17 /CT-UBND ngày 26 /10/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng)

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Chủ động nhận diện, phát hiện từ sớm, từ xa các yếu tố, điều kiện có khả năng làm phát sinh tội phạm, vi phạm pháp luật trong học sinh, thanh thiếu niên, người thất nghiệp; không để những mâu thuẫn nhỏ, hành vi lệch chuẩn, biểu hiện vi phạm ban đầu phát triển thành hành vi phạm tội nghiêm trọng.

2. Chuyển mạnh từ quản lý, xử lý vụ việc sang phòng ngừa theo nguy cơ, kết hợp phòng ngừa xã hội với phòng ngừa nghiệp vụ; lấy gia đình, nhà trường và chính quyền cơ sở làm nền tảng, lực lượng Công an giữ vai trò nòng cốt trong phòng ngừa, phát hiện và xử lý hành vi vi phạm pháp luật.

3. Xác định rõ trách nhiệm của từng sở, ngành, nhà trường, tổ chức đoàn thể, UBND cấp xã và Công an cấp xã trong việc phát hiện, tiếp nhận thông tin, đánh giá nguy cơ, triển khai biện pháp hỗ trợ, giáo dục, phòng ngừa và xử lý theo thẩm quyền.

4. Bảo đảm khách quan, đúng pháp luật, không đồng nhất hoàn cảnh khó khăn, tình trạng thất nghiệp, độ tuổi, tình trạng bỏ học hoặc đặc điểm cá nhân với nguy cơ phạm tội. Việc đánh giá phải căn cứ vào hành vi, thông tin được kiểm chứng và các yếu tố bảo vệ, không kỳ thị, xâm phạm đời tư hoặc áp dụng biện pháp hạn chế quyền trái pháp luật.

II. BỘ TIÊU CHÍ NHẬN DIỆN NGUY CƠ

Đề xuất chia thành 07 nhóm với 30 tiêu chí, áp dụng linh hoạt theo từng nhóm đối tượng và đặc điểm địa bàn.

Nhóm 1. Tiêu chí về hoàn cảnh gia đình, điều kiện học tập, việc làm và môi trường xã hội.

1. Học sinh, người chưa thành niên thường xuyên không có người chăm sóc, hỗ trợ; có biểu hiện vi phạm đi kèm.

2. Học sinh nghỉ học kéo dài, bỏ học, có nguy cơ bỏ học; cần xác định nguyên nhân và biện pháp hỗ trợ

3. Thanh niên, người thất nghiệp gặp khó khăn về sinh kế, có thêm biểu hiện bị lôi kéo vào hoạt động trái pháp luật;

4. Thường xuyên xuất hiện tại địa điểm có hoạt động đánh bạc, ma túy, bạo lực hoặc hành vi vi phạm khác

5. Có khó khăn kéo dài nhưng chưa được tiếp cận tư vấn, hỗ trợ, giáo dục hoặc dịch vụ xã hội cần thiết

Định hướng phòng ngừa: Ưu tiên hỗ trợ gia đình, vận động trở lại trường học, tư vấn tâm lý, đào tạo nghề, giới thiệu việc làm và xây dựng môi trường sinh hoạt lành mạnh.

Nhóm 2. Tiêu chí về hành vi bạo lực, mâu thuẫn và xâm hại

6. Mâu thuẫn kéo dài, đe dọa trả thù, hẹn đánh nhau, rủ người tham gia giải quyết mâu thuẫn;

7. Đánh nhau, hành hung, bắt nạt, cưỡng ép, đe dọa người khác

8. Mang, cất giấu, chế tạo hoặc tìm mua hung khí, vật nguy hiểm gắn với ý định đe dọa, tấn công;

9. Tổ chức hoặc tham gia nhóm tụ tập có hành vi gây rối, đua xe trái phép, lạng lách, sử dụng hung khí;

10. Có hành vi quấy rối, ép buộc, đe dọa, dụ dỗ hoặc tiếp cận trẻ em nhằm mục đích xâm hại tình dục;

Định hướng phòng ngừa: Phát hiện, giải quyết kịp thời mâu thuẫn; bảo vệ người có nguy cơ bị xâm hại; can thiệp khẩn cấp khi có dấu hiệu chuẩn bị bạo lực; xử lý nghiêm hành vi vi phạm có đủ căn cứ.

Nhóm 3. Tiêu chí về sử dụng không gian mạng và ảnh hưởng của nhóm xã hội tiêu cực

11. Đăng tải, chia sẻ nội dung đe dọa cụ thể, kêu gọi đánh nhau, trả thù;

12. Tham gia thực tế vào việc tổ chức đánh nhau, gây rối, lừa đảo, đánh bạc hoặc hành vi trái pháp luật khác;

13. Có thông tin, dấu hiệu cụ thể về việc được thuê, rủ rê, phân công thực hiện hành vi vi phạm;

14. Có hành vi lừa đảo, chiếm đoạt tài sản, mua bán trái phép dữ liệu, tài khoản hoặc phát tán nội dung vi phạm;

15. Quay, phát trực tiếp, dàn dựng hành vi bạo lực, làm nhục, kích động người khác thực hiện hành vi vi phạm;

Định hướng phòng ngừa: Giáo dục kỹ năng số, cảnh báo phương thức thủ đoạn phạm tội, tiếp nhận phản ánh, xác minh hành vi cụ thể và phối hợp xử lý thông tin vi phạm theo đúng thẩm quyền.

Nhóm 4. Tiêu chí về vi phạm và hành vi tái diễn

16. Nhiều lần thực hiện hành vi vi phạm tương tự dù đã được nhắc nhở, hỗ trợ hoặc xử lý hợp pháp;

17. Có hành vi vi phạm mới sau khi bị xử lý hành chính hoặc hình sự;

18. Vi phạm nghĩa vụ cụ thể theo quyết định, biện pháp quản lý, giám sát hợp pháp đang có hiệu lực;

19. Chủ động rủ rê, phân công, chỉ đạo hoặc tạo điều kiện để người khác thực hiện hành vi vi phạm.

Lưu ý: Không sử dụng riêng tiền án, tiền sự đã được xóa hoặc hành vi vi phạm trong quá khứ để kết luận một người hiện có nguy cơ phạm tội.

Nhóm 5. Tiêu chí về ma túy, cờ bạc và các hành vi có nguy cơ kéo theo tội phạm

20. Có thông tin đáng tin cậy về mua bán, tàng trữ, tổ chức sử dụng hoặc hành vi vi phạm pháp luật về ma túy;

21. Tổ chức, lôi kéo hoặc tham gia đánh bạc trái phép, cá độ trực tuyến

22. Có hành vi đe dọa, cưỡng đoạt, ép buộc trả nợ hoặc bị lợi dụng thực hiện hành vi này;

23. Trộm cắp, cướp giật, cưỡng đoạt, hủy hoại tài sản hoặc có dấu hiệu chuẩn bị thực hiện hành vi tương ứng

Định hướng phòng ngừa: Phân biệt người cần hỗ trợ cai nghiện, hỗ trợ xã hội với người có hành vi phạm tội; tập trung phát hiện, xử lý các hành vi có căn cứ pháp luật, không suy đoán từ hoàn cảnh cá nhân.

Nhóm 6. Tiêu chí về nguy cơ bị xâm hại, bóc lột và lôi kéo phạm tội

24. Có thông tin về việc bị đe dọa, bạo hành, xâm hại tình dục, cưỡng ép hoặc khống chế;

25. Bị dụ dỗ tham gia các hoạt động vận chuyển hàng cấm, lừa đảo, cho thuê tài khoản ngân hàng hoặc hành vi trái pháp luật khác;

26. Có dấu hiệu bị ép buộc làm việc, giữ giấy tờ, hạn chế tự do, đe dọa hoặc mua bán người;

27. Bị nhóm có hành vi bạo lực đe dọa, khống chế, ép buộc tham gia hoạt động vi phạm

Định hướng phòng ngừa: Ưu tiên bảo vệ, hỗ trợ nạn nhân và người có nguy cơ bị xâm hại; tránh nhầm lẫn giữa người bị lôi kéo, cưỡng ép với người chủ động tổ chức thực hiện hành vi phạm tội.

Nhóm 7. Tiêu chí về địa bàn, địa điểm và điều kiện phát sinh tội phạm

28. Khu vực có nhiều vụ bạo lực học đường, gây rối trật tự công cộng, trộm cắp, cướp giật hoặc hành vi phạm pháp khác;

29. Địa điểm có nhiều lần ghi nhận hoạt động gây rối, đánh nhau, sử dụng hung khí, ma túy, đánh bạc;

30. Chậm phát hiện, tiếp nhận, giải quyết mâu thuẫn; thiếu phối hợp giữa nhà trường, gia đình, chính quyền và các cơ quan chức năng

Định hướng phòng ngừa: Xây dựng bản đồ nguy cơ theo địa bàn, tuyến, địa điểm; tập trung biện pháp phòng ngừa môi trường, tuần tra công khai, giải quyết điểm phức tạp và tăng cường trách nhiệm quản lý của chính quyền cơ sở.

III. PHÂN LOẠI MỨC ĐỘ NGUY CƠ VÀ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Đề xuất phân thành 04 mức độ để thống nhất cách thức triển khai. Đây là phân loại phục vụ phòng ngừa, không phải căn cứ pháp lý để kết luận một cá nhân phạm tội hoặc áp dụng biện pháp cưỡng chế.

Mức độ	Dấu hiệu xác định	Biện pháp chủ yếu
Mức 1 Nguy cơ thấp	Có khó khăn về học tập, việc làm, gia đình nhưng chưa có hành vi vi phạm hoặc đe dọa cụ thể	Tư vấn, hỗ trợ, giáo dục, giới thiệu việc làm
Mức 2 Nguy cơ cần quan tâm	Xuất hiện hành vi xung đột, vi phạm ban đầu, có nguy cơ tái diễn	Xác minh, phối hợp gia đình, nhà trường, chính quyền để can thiệp
Mức 3 Nguy cơ cao	Có hành vi đe dọa, bạo lực lặp lại, chuẩn bị hung khí hoặc lôi kéo thực hiện hành vi vi phạm	Đánh giá khẩn trương, ngăn chặn theo thẩm quyền, bảo vệ người bị đe dọa
Mức 4 Nguy cơ cấp bách	Có dấu hiệu chuẩn bị tấn công cụ thể, đe dọa tính mạng hoặc hành vi phạm tội đang diễn ra	Tiếp nhận, xử lý ngay; triển khai biện pháp bảo vệ, ngăn chặn theo quy định pháp luật

Nguyên tắc quan trọng: Một dấu hiệu nguy hiểm cụ thể có thể đòi hỏi can thiệp ngay, không phải chờ tích lũy đủ số lượng tiêu chí. Ngược lại, nhiều yếu tố hoàn cảnh khó khăn cũng không tự động tạo thành nguy cơ cao.

IV. PHÂN CÔNG TRÁCH NHIỆM TRIỂN KHAI

- Công an thành phố: Chủ trì hướng dẫn nghiệp vụ nhận diện nguy cơ, phát hiện và xử lý hành vi vi phạm; tổng hợp, đánh giá tình hình;

- Sở Giáo dục và Đào tạo: Chỉ đạo cơ sở giáo dục phát hiện sớm bạo lực, xâm hại, nguy cơ bỏ học; tổ chức tư vấn, giáo dục và phối hợp bảo vệ học sinh;

- Cơ quan chuyên môn về nội vụ, việc làm: Phối hợp đánh giá nhu cầu việc làm, hỗ trợ đào tạo nghề, kết nối doanh nghiệp, giới thiệu việc làm;

- Sở Y tế: Hướng dẫn hỗ trợ sức khỏe tâm thần, can thiệp khủng hoảng, chăm sóc người bị xâm hại theo chức năng;

- Đoàn Thanh niên, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể: Tổ chức hoạt động giáo dục, sinh hoạt cộng đồng, hỗ trợ thanh thiếu niên có hoàn cảnh khó khăn;

- UBND xã, phường, đặc khu: Chỉ đạo cơ chế phối hợp tại địa bàn, phân công đầu mối tiếp nhận thông tin và xử lý các nguy cơ thuộc trách nhiệm quản lý;

- Công an cấp xã: Chủ động nắm tình hình địa bàn, tiếp nhận phản ánh, xác minh dấu hiệu vi phạm, tham mưu biện pháp phòng ngừa và xử lý theo thẩm quyền;

- Nhà trường, gia đình: Phát hiện thay đổi bất thường, giải quyết mâu thuẫn, hỗ trợ giáo dục, thông báo kịp thời nguy cơ xâm hại, bạo lực;

V. QUY TRÌNH NHẬN DIỆN, ĐÁNH GIÁ VÀ CAN THIỆP

Bước 1. Tiếp nhận thông tin từ gia đình, nhà trường, người dân, cơ quan chức năng và các nguồn hợp pháp

Bước 2. Xác minh, đánh giá kiểm chứng hành vi, mức độ nguy hiểm, yếu tố bảo vệ và nhu cầu hỗ trợ

Bước 3. Phân loại nguy cơ: Thấp - Cần quan tâm - Cao - Cấp bách

Bước 4. Phân công can thiệp: Giáo dục, hỗ trợ, hòa giải phù hợp; bảo vệ nạn nhân; xử lý vi phạm khi có căn cứ

Bước 5. Đánh giá kết quả: Theo dõi hiệu quả hỗ trợ, điều chỉnh biện pháp, kết thúc can thiệp khi phù hợp

VI. BỘ CHỈ SỐ ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ THỰC HIỆN

Để Bộ tiêu chí không dừng ở việc rà soát, thống kê, giao các cơ quan, đơn vị báo cáo định kỳ theo 08 chỉ số:

1. Tỷ lệ trường học có cơ chế tiếp nhận, giải quyết thông tin về bạo lực, xâm hại.

2. Tỷ lệ thông tin về nguy cơ bạo lực, xâm hại được tiếp nhận và đánh giá kịp thời.

3. Tỷ lệ vụ việc mâu thuẫn được can thiệp trước khi phát sinh hậu quả nghiêm trọng.

4. Tỷ lệ học sinh có nguy cơ bỏ học được hỗ trợ và tiếp tục học tập.

5. Tỷ lệ thanh niên, người thất nghiệp có nhu cầu được tư vấn, giới thiệu việc làm.

6. Số địa điểm thường xuyên phát sinh vi phạm được tổ chức phòng ngừa, giải quyết.

7. Tỷ lệ trường hợp được can thiệp không tái diễn hành vi vi phạm trong kỳ đánh giá.

8. Mức giảm số vụ phạm pháp hình sự liên quan đến học sinh, thanh thiếu niên và người thất nghiệp so với kỳ tương ứng.

Các chỉ số cần được chuẩn hóa về nguồn dữ liệu, kỳ báo cáo, cách tính và đơn vị chịu trách nhiệm trước khi ban hành chính thức.

VII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Giao Công an thành phố chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan hướng dẫn triển khai, biểu mẫu tổng hợp và cơ chế phối hợp, trên cơ sở các quy định pháp luật hiện hành.

Riêng đối với trẻ em và học sinh, cần bảo đảm phù hợp với Luật Trẻ em năm 2016 và Nghị định số 80/2017/NĐ-CP về môi trường giáo dục an toàn, lành mạnh, thân thiện, phòng, chống bạo lực học đường./.