

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Dự thảo Quyết định ban hành Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ- CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020, Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ); trên cơ sở hồ sơ thẩm định kèm theo Công văn số 3528/SCT-QLTM ngày 23/12/2024 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc đề nghị thẩm định hồ sơ Dự thảo Quyết định ban hành Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

##### 1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Theo quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 28 Luật Giá năm 2023 thì: “*Bộ, cơ quan ngang Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá*”. Điều 3 khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá đã giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: “*Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật (tên gọi chi tiết, chủng loại cụ thể hoặc đặc điểm cơ bản của hàng hóa, dịch vụ) trên cơ sở tên gọi chung của hàng hóa, dịch vụ trong Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá (ngoại trừ sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước thực hiện theo phương thức đặt hàng, hàng dự trữ quốc gia và các hàng hóa, dịch vụ đã có quy định về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật tại pháp luật có liên quan), Danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá được quy định tại Luật Giá và Nghị định này, phù hợp với yêu cầu công tác quản lý nhà nước về giá trên địa bàn*”; đồng thời, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP cũng quy định Dịch vụ lưu trú và Dịch vụ tham quan tại khu du lịch thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá (Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định).

Bên cạnh đó, tại khoản 1 Điều 4 Quy định phân công nhiệm vụ quản lý nhà

nước về giá trên địa bàn tỉnh Hải Dương (ban hành kèm theo Quyết định số 46/2024/QĐ-UBND ngày 04/01/2024 của UBND tỉnh) cũng quy định: “Đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ thuộc Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan; trường hợp chưa có quy định thì các Sở, cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực cấp tỉnh có trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đặc điểm kinh tế - kỹ thuật theo thẩm quyền đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc chức năng quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực được giao”.

Căn cứ các quy định trên và nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch số 3375/KH-UBND ngày 12/9/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai xây dựng các văn bản theo quy định của Luật Giá số 16/2023/QH15 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định đặc điểm kinh tế- kỹ thuật của dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Hải Dương là có cơ sở pháp lý và cần thiết.

## **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Tại thời điểm thẩm định, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định ban hành Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Hải Dương cơ bản phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định là “*Quy định về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch (gọi tắt là khu, điểm du lịch) thực hiện kê khai giá trên địa bàn tỉnh Hải Dương*”; các dịch vụ này đã được quy định tại Phụ lục V (Danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá và thẩm quyền tiếp nhận) ban hành kèm theo Nghị định số 85/2024/NĐ-CP. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lược bỏ cụm từ “*thực hiện kê khai giá*” trong phạm vi điều chỉnh của Quy định.

## **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Hải Dương phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Tuy nhiên, một số nội dung của dự thảo Quy định còn chưa phù hợp với quy định của pháp luật, chưa thống nhất với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định. Cụ thể:

- Điều 3 (Giải thích từ ngữ): Nội dung Điều này đã được quy định tại khoản Điều 3 Luật Du lịch 2017 và Điều 21 Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo lược bỏ để đảm bảo phù hợp với quy định tại

khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015<sup>1</sup>.

- Chương II: Theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP thì đặc điểm kinh tế - kỹ thuật là “*tên gọi chi tiết, chủng loại cụ thể hoặc đặc điểm cơ bản của hàng hóa, dịch vụ*”. Tuy nhiên, các nội dung quy định về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của các dịch vụ tại Chương II của Quy định chưa làm rõ được “*đặc điểm cơ bản của **dịch vụ***” theo quy định tại khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP (dự thảo chủ yếu quy định đặc điểm, tiêu chí của các điểm lưu trú, điểm du lịch).

Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh lý để đảm bảo thống nhất giữa phạm vi điều chỉnh với nội dung của Quy định và phù hợp với quy định tại điểm a khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP.

Bên cạnh đó, đề nghị rà soát, chỉnh lý tên gọi của các dịch vụ để đảm bảo đầy đủ, thống nhất, tránh nhầm lẫn giữa dịch vụ lưu trú và dịch vụ tham quan.

- Chương III (Tổ chức thực hiện): Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, lược bỏ các nội dung đã được quy định tại các văn bản QPPL khác và những nội dung không phù hợp với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định, như: Trách nhiệm kê khai giá của các tổ chức, cá nhân kinh doanh dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch đã được quy định tại khoản 3 Điều 9 Luật Giá năm 2023 và không thuộc phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quy định; một số nội dung về trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước đã được quy định trong các văn bản QPPL quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan đó<sup>2</sup>...

#### **4. Về ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản**

Ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ). Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh lý một số nội dung sau:

##### *a) Dự thảo Quyết định*

- Phân căn cứ ban hành: Đề nghị trình bày mỗi văn bản (Thông tư của Bộ trưởng Bộ VHTTDL) là căn cứ ban hành thành một dòng riêng theo quy định tại khoản 3<sup>3</sup> Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Phân Nơi nhận: Đề nghị sửa cụm từ “*Bộ VHTTDL*” thành “*Vụ Pháp chế - Bộ VHTTDL*”; bổ sung “*Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính*”.

<sup>1</sup> Khoản 2 Điều 8: 2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.

<sup>2</sup> Quyết định số 04/2023/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của UBND tỉnh quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Quyết định số 05/2023/QĐ-UBND ngày 19 tháng 01 năm 2023 của UBND tỉnh quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài chính...

<sup>3</sup> 3. Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng,...

*b) Dự thảo Quy định*

Đối với các nội dung dẫn chiếu đến văn bản quy phạm pháp luật khác (TCVN 4391:2015, TCVN 7795:2021...), đề nghị dẫn chiếu đầy đủ tên gọi, trích yếu, ngày ban hành và cơ quan ban hành văn bản.

**II. KẾT LUẬN**

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ lưu trú du lịch và dịch vụ tham quan tại khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Hải Dương đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh sau khi đã chỉnh lý các nội dung theo ý kiến thẩm định tại Phần I của Báo cáo này.

2. Đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo quyết định, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý đến Sở Tư pháp khi trình Ủy ban nhân dân dự thảo quyết định theo quy định tại khoản 5 Điều 130 và khoản 2 Điều 131 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)/.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh; (để báo cáo)
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Lưu: VT, P.XD&PBPL.

**GIÁM ĐỐC**

  
**Bùi Sỹ Hoàn**